

USTAWA
z dnia 2013 r.

o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego

Art. 1

W ustawie z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2010 r. Nr 80, poz. 526 oraz Nr 127, poz. 857) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 21a:

a) w ust. 1 pkt 1–3 otrzymują brzmienie:

- „1) 35% – rozdzielanej, w sposób określony w ust. 2, między gminy o statusie miasta, zwane dalej „gminami miejskimi”, w których wydatki na dodatki mieszkaniowe, wykonane w roku poprzedzającym rok bazowy, w przeliczeniu na jednego mieszkańca gminy, były wyższe od 80% średnich wydatków na dodatki mieszkaniowe wszystkich gmin miejskich, wykonanych w roku poprzedzającym rok bazowy, w przeliczeniu na jednego mieszkańca tych gmin;
- 2) 22% – rozdzielanej, w sposób określony w ust. 3, między gminy, na terenie których znajdują się wyłącznie wsie, zwane dalej „gminami wiejskimi” i gminy, na terenie których jedna z miejscowości posiada status miasta, zwane dalej „gminami miejsko-wiejskimi”, w których wydatki na dodatki mieszkaniowe, wykonane w roku poprzedzającym rok bazowy, w przeliczeniu na jednego mieszkańca gminy, były wyższe od 90% średnich wydatków na dodatki mieszkaniowe wszystkich gmin wiejskich i miejsko-wiejskich, wykonanych w roku poprzedzającym rok bazowy, w przeliczeniu na jednego mieszkańca tych gmin;
- 3) 43% – rozdzielanej, w sposób określony w ust. 4, między gminy wiejskie i gminy miejsko-wiejskie, w których suma dochodów za rok poprzedzający rok bazowy z tytułu udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych oraz dochodów z podatku rolnego i z podatku leśnego, w przeliczeniu na jednego mieszkańca gminy, jest niższa od 80% średnich dochodów z tych samych tytułów za rok poprzedzający rok bazowy we wszystkich gminach wiejskich i miejsko-wiejskich, w przeliczeniu na jednego mieszkańca tych gmin.”,

b) w ust. 2 pkt 6 otrzymuje brzmienie:

„6) jeżeli kwota obliczona w sposób określony w pkt 5 jest wyższa od kwoty nadwyżki wydatków, o której mowa w pkt 3, to wysokość kwoty należnej gminie jest równa kwocie nadwyżki wydatków obliczonej dla gminy w sposób określony w pkt 3, a pozostałe środki zmniejszają wysokość wpłat gmin do budżetu państwa, na zasadach określonych w ust. 7;”

c) w ust. 3 pkt 6 otrzymuje brzmienie:

„6) jeżeli kwota obliczona w sposób określony w pkt 5 jest wyższa od kwoty nadwyżki wydatków, o której mowa w pkt 3, to wysokość kwoty należnej gminie jest równa kwocie nadwyżki wydatków obliczonej dla gminy w sposób określony w pkt 3, a pozostałe środki zmniejszają wysokość wpłat gmin do budżetu państwa, na zasadach określonych w ust. 7;”

d) w ust. 4:

– pkt 5 otrzymuje brzmienie:

„5) wysokość kwoty należnej gminie oblicza się jako iloczyn współczynnika udziału, obliczonego w sposób określony w pkt 4, i kwoty części równoważącej subwencji ogólnej, o której mowa w ust. 1 pkt 3.”

– uchyla się pkt 6 i 7,

e) ust. 5 otrzymuje brzmienie:

„5. Część równoważąca subwencji ogólnej dla danej gminy stanowi sumę kwot obliczonych zgodnie z przepisami ust. 2–4, z zastrzeżeniem ust. 6.”

f) dodaje się ust. 6 w brzmieniu:

„6. Jeżeli kwota części równoważącej subwencji ogólnej dla danej gminy, ustalona w sposób określony w ust. 5, jest niższa od 12 000 zł, to nie podlega przekazaniu gminie, a naliczone środki dzieli się między gminy spełniające warunki, o których mowa w ust. 1 pkt 3, proporcjonalnie do kwot obliczonych zgodnie z ust. 4.”

g) dodaje się ust. 7 w brzmieniu:

„7. Wysokość wpłat gmin do budżetu państwa, o których mowa w art. 29 ust. 1, pomniejsza się o wysokość środków pozostałych po podziale kwot części równoważącej subwencji ogólnej, zgodnie z ust. 2 pkt 6 i ust. 3 pkt 6. Wysokość pomniejszenia dla danej gminy jest obliczana jako iloczyn procentowego udziału tej gminy w kwocie stanowiącej sumę wszystkich wpłat gmin oraz sumy środków, które nie zostały przeznaczone na część równoważącą subwencji ogólnej dla gmin, zgodnie z ust. 2–5.”

2) w art. 23a w ust. 1:

a) pkt 1–3 otrzymują brzmienie:

- „1) 11% – rozdzielanej, w sposób określony w ust. 2 z uwzględnieniem wydatków na rodziny zastępcze, wykonanych w roku poprzedzającym rok bazowy, między powiaty, które w roku poprzedzającym rok bazowy nie były objęte obowiązkiem dokonywania wpłat, o których mowa w art. 30, lub dla których taka wpłata była ustalona w kwocie niższej od 1 000 000 zł;
- 2) 9% – rozdzielanej, w sposób określony w ust. 3, między powiaty wskazane przez ministra właściwego do spraw pracy, w których w roku budżetowym nie działa powiatowy urząd pracy, a zadania tej jednostki są realizowane przez inny powiat;
- 3) 35% – rozdzielanej, w sposób określony w ust. 4, między powiaty, w których długość dróg powiatowych w przeliczeniu na jednego mieszkańca powiatu jest wyższa od średniej długości dróg powiatowych w kraju w przeliczeniu na jednego mieszkańca kraju;”

b) pkt 5 otrzymuje brzmienie:

- „5) 15% – rozdzielanej, w sposób określony w ust. 6, między powiaty, w których kwota planowanych dochodów powiatu na rok budżetowy jest niższa od kwoty planowanych dochodów powiatu w roku bazowym.”;

3) w art. 25:

a) ust. 2 otrzymuje brzmienie:

- „2. Kwotę stanowiącą 22% części regionalnej, o której mowa w ust. 1, dzieli się między województwa, w których stopa bezrobocia jest wyższa niż 110% średniej stopy bezrobocia w kraju.”;

b) w ust. 3 pkt 9 otrzymuje brzmienie:

- „9) współczynnik udziału obliczony dla danego województwa mnoży się przez wskaźnik 0,22 i łączną kwotę części regionalnej, o której mowa w ust. 1.”;

c) ust. 4 otrzymuje brzmienie:

- „4. Kwotę stanowiącą 45% części regionalnej, o której mowa w ust. 1, dzieli się między województwa, w których powierzchnia dróg wojewódzkich, w przeliczeniu na jednego mieszkańca województwa, jest wyższa od powierzchni dróg wojewódzkich w kraju, w przeliczeniu na jednego mieszkańca kraju.”;

d) w ust. 5 pkt 6 otrzymuje brzmienie:

„6) współczynnik udziału obliczony dla danego województwa mnoży się przez wskaźnik 0,45 i łączną kwotę części regionalnej, o której mowa w ust. 1.”,

e) ust. 6 otrzymuje brzmienie:

„6. Kwotę stanowiącą 8% części regionalnej, o której mowa w ust. 1, dzieli się między województwa, w których PKB w województwie, w przeliczeniu na jednego mieszkańca województwa, jest niższy od 75% PKB w kraju, w przeliczeniu na jednego mieszkańca kraju.”,

f) w ust. 7 pkt 5 otrzymuje brzmienie:

„5) współczynnik udziału, obliczony dla danego województwa mnoży się przez wskaźnik 0,08 i łączną kwotę części regionalnej, o której mowa w ust. 1.”,

g) ust. 10 otrzymuje brzmienie:

„10. Kwotę stanowiącą 8% części regionalnej, o której mowa w ust. 1, dzieli się między województwa z uwzględnieniem wydatków bieżących na regionalne kolejowe przewozy pasażerskie, wykonanych w roku poprzedzającym rok bazowy.”,

h) w ust. 11 pkt 4 otrzymuje brzmienie:

„4) współczynnik udziału, obliczony w sposób określony w pkt 3, mnoży się przez wskaźnik 0,08 i łączną kwotę części regionalnej, o której mowa w ust. 1.”,

i) ust. 12 otrzymuje brzmienie:

„12. Kwotę stanowiącą 17% części regionalnej, o której mowa w ust. 1, dzieli się między województwa, w których kwota planowanych dochodów na rok budżetowy z tytułu części wyrównawczej i kwot wchodzących w skład części regionalnej subwencji ogólnej, o których mowa w ust. 2, 4, 6 i 10, pomniejszona o planowaną wpłatę do budżetu państwa, jest niższa od kwoty planowanych na rok bazowy dochodów z tytułu części wyrównawczej i regionalnej subwencji ogólnej, pomniejszonych o planowaną wpłatę do budżetu państwa.”,

j) w ust. 13 pkt 4 otrzymuje brzmienie:

„4) współczynnik udziału, obliczony w sposób określony w pkt 3, mnoży się przez wskaźnik 0,17 i łączną kwotę części regionalnej subwencji ogólnej dla województw, o której mowa w ust. 1;”;

4) art. 26 otrzymuje brzmienie:

„Art. 26. 1. W budżecie państwa tworzy się rezerwę subwencji ogólnej.

2. Wysokość rezerwy, o której mowa w ust. 1, ustala się w kwocie nie mniejszej niż kwota tej rezerwy przyjęta w ustawie budżetowej na rok bazowy, skorygowana w przypadku zmiany zakresu realizowanych zadań.
3. Część rezerwy, o której mowa w ust. 1, w wysokości 3,5% kwoty, o której mowa w ust. 2, rozdziela się między powiaty zgodnie z zasadami określonymi w art. 23a ust. 2.
4. Część rezerwy, o której mowa w ust. 1, w wysokości 19% kwoty, o której mowa w ust. 2, rozdziela się między miasta na prawach powiatu zgodnie z zasadami określonymi w art. 23a ust. 5.
5. Część rezerwy, o której mowa w ust. 1, w wysokości 27% kwoty, o której mowa w ust. 2, rozdziela się między powiaty zgodnie z zasadami określonymi w art. 23a ust. 6 pkt 1–6.
6. Jeżeli kwota obliczona w sposób określony w ust. 5 jest wyższa od kwoty różnicy między planowanymi dochodami powiatu na rok budżetowy, ustalonymi zgodnie z art. 23a ust. 6 pkt 1, powiększonymi o kwotę obliczoną zgodnie z art. 23a ust. 3, a planowanymi dochodami powiatu na rok bazowy, ustalonymi zgodnie z art. 23a ust. 6 pkt 2, to wysokość kwoty należnej powiatowi jest równa kwocie tej różnicy, a pozostałe środki zwiększają kwotę, o której mowa w ust. 11.
7. Część rezerwy, o której mowa w ust. 1, w wysokości 4% kwoty, o której mowa w ust. 2, rozdziela się między województwa zgodnie z zasadami określonymi w art. 25 ust. 4 i 5.”,
8. Część rezerwy, o której mowa w ust. 1, w wysokości 6% kwoty, o której mowa w ust. 2, rozdziela się między województwa zgodnie z zasadami określonymi w art. 25 ust. 6 i 7.
9. Część rezerwy, o której mowa w ust. 1, w wysokości 27% kwoty, o której mowa w ust. 2, rozdziela się między województwa zgodnie z zasadami określonymi w art. 25 ust. 12 i 13 pkt 1–4.
10. Jeżeli kwota obliczona w sposób określony w ust. 9 jest wyższa od kwoty różnicy między dochodami województwa planowanymi na rok budżetowy a dochodami planowanymi na rok bazowy, o których mowa w art. 25 ust. 12, pomniejszonej o kwotę obliczoną zgodnie z art. 25 ust. 13, to wysokość kwoty należnej województwu jest równa kwocie tej różnicy, a pozostałe środki zwiększają kwotę, o której mowa w ust. 11.
11. Pozostałą część rezerwy przeznacza się na dofinansowanie:

- 1) inwestycji na drogach publicznych powiatowych i wojewódzkich oraz na drogach powiatowych, wojewódzkich i krajowych w granicach miast na prawach powiatu;
- 2) utrzymania rzecznych przepraw promowych o średnim natężeniu ruchu w skali roku powyżej 2 000 pojazdów na dobę, wskazanych przez ministra właściwego do spraw transportu – w kwocie nie mniejszej niż w roku bazowym;
- 3) remontu, utrzymania, ochrony i zarządzania drogami krajowymi i wojewódzkimi w granicach miast na prawach powiatu.

12. Pozostałą częścią rezerwy, o której mowa w ust. 1, dysponuje minister właściwy do spraw finansów publicznych w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw transportu, po zasięgnięciu opinii reprezentacji jednostek samorządu terytorialnego.”;

5) w art. 29:

a) w ust. 2 zdanie wstępne otrzymuje brzmienie:

„Kwotę rocznej wpłaty oblicza się, z zastrzeżeniem ust. 3 i 4, mnożąc liczbę mieszkańców gminy przez kwotę wynoszącą:”;

b) dodaje się ust. 3 w brzmieniu:

„3. W celu obliczenia kwoty rocznej wpłaty, wskaźnik G dla gminy, w której liczba mieszkańców jest większa od:

- 1) 300 tysięcy i nie przekracza 500 tysięcy – dzieli się przez liczbę 1,05;
- 2) 500 tysięcy i nie przekracza 1 miliona – dzieli się przez liczbę 1,1;
- 3) 1 miliona – dzieli się przez liczbę 1,2.”;

c) dodaje się ust. 4 w brzmieniu:

„4. Kwotę rocznej wpłaty pomniejsza się o kwotę, o której mowa w art. 21a ust. 7.”;

6) w art. 30:

a) ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Kwotę rocznej wpłaty oblicza się mnożąc liczbę mieszkańców powiatu przez kwotę wynoszącą:

- 1) 56% nadwyżki wskaźnika P ponad 110% wskaźnika Pp – dla powiatów, w których wskaźnik P jest nie większy niż 120% wskaźnika Pp;

- 2) 5,6% wskaźnika Pp, powiększoną o 66,5% nadwyżki wskaźnika P ponad 120% wskaźnika Pp – dla powiatów, w których wskaźnik P jest większy niż 120% i nie większy niż 125% wskaźnika Pp;
- 3) 8,925% wskaźnika Pp, powiększoną o 68,6% nadwyżki wskaźnika P ponad 125% wskaźnika Pp – dla powiatów, w których wskaźnik P jest większy niż 125% wskaźnika Pp.”,

b) dodaje się ust. 3 w brzmieniu:

„3. Kwota rocznej wpłaty nie może przekroczyć 40% dochodów podatkowych powiatu za rok poprzedzający rok bazowy.”;

7) w art. 31:

a) ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Kwotę rocznej wpłaty oblicza się mnożąc liczbę mieszkańców województwa przez kwotę wynoszącą:

- 1) 56% nadwyżki wskaźnika W ponad 110% wskaźnika Ww – dla województw, w których wskaźnik W jest nie większy niż 170% wskaźnika Ww;
- 2) 33,6% wskaźnika Ww, powiększoną o 66,5% nadwyżki wskaźnika W ponad 170% wskaźnika Ww – dla województw, w których wskaźnik W jest większy niż 170% wskaźnika Ww.”,

b) dodaje się ust. 3 w brzmieniu:

„3. Kwota rocznej wpłaty nie może przekroczyć 25% dochodów podatkowych województwa za rok poprzedzający rok bazowy.”;

8) w art. 33:

a) w ust. 1 pkt 1 i 2 otrzymują brzmienie:

- „1) rocznych planowanych kwotach części subwencji ogólnej i planowanych wpłatach, a także części rezerw, o których mowa w art. 26 ust. 3–5 i 7–9, przyjętych w projekcie ustawy budżetowej, oraz o planowanej kwocie dochodów z tytułu udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych – w terminie do dnia 15 października roku bazowego;
- 2) wynikających z ustawy budżetowej: rocznych kwotach części subwencji ogólnej, rocznych wpłatach, a także części rezerw, o których mowa w art. 26 ust. 3–5 i 7–9 – w terminie 14 dni od dnia ogłoszenia ustawy budżetowej;”,

b) w ust. 2 zdanie wstępne otrzymuje brzmienie:

„Jeżeli roczne kwoty części subwencji ogólnej lub części rezerw, o których mowa w art. 26 ust. 3–5 i 7–9, dla poszczególnych jednostek samorządu

terytorialnego, o których mowa w ust. 1 pkt 2, zostały ustalone w innej wysokości niż kwoty, o których mowa w ust. 1 pkt 1 – minister właściwy do spraw finansów publicznych dokonuje rozliczenia środków należnych i przekazanych.”,

c) ust. 3 otrzymuje brzmienie:

„3. Pozostałe po dokonaniu rozliczenia zgodnie z ust. 2 raty części subwencji ogólnej oraz części rezerw, o których mowa w art. 26 ust. 3–5 i 7–9, wynoszą 1/12 kwot, o których mowa w ust. 1 pkt 2, a raty części oświatowej subwencji ogólnej – 1/13 (2/13 za marzec) kwoty, o której mowa w ust. 1 pkt 2.”;

9) w art. 34 po ust. 2 dodaje się ust. 2a w brzmieniu:

„2a. Minister właściwy do spraw finansów publicznych przekazuje właściwym jednostkom samorządu terytorialnego części rezerw, o których mowa w art. 26 ust. 3–5 i 7–9, w dwunastu ratach miesięcznych – w terminie do 25 dnia każdego miesiąca.”.

Art. 2

Na 2014 r. wysokość rezerwy, o której mowa w art. 26 ust. 1 ustawy zmienianej w art. 1, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, ustala się w kwocie nie mniejszej niż kwota tej rezerwy przyjęta w ustawie budżetowej na rok 2013.

Art. 3

1. Przepisy ustawy zmienianej w art. 1, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, stosuje się po raz pierwszy do ustalenia subwencji ogólnej i kwot wpłat jednostek samorządu terytorialnego do budżetu państwa na rok 2015 oraz do opracowania ustawy budżetowej i uchwał budżetowych na rok 2015, z zastrzeżeniem art. 4 ust. 4.
2. W celu zapewnienia ciągłości finansowania zadań jednostek samorządu terytorialnego, w projekcie ustawy budżetowej na rok 2015 wysokość rezerwy, o której mowa w art. 26 ust. 1 ustawy zmienianej w art. 1, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, zostanie ustalona z uwzględnieniem skutków zmian, wprowadzonych niniejszą ustawą do art. 30 i art. 31 ustawy zmienianej w art. 1.

Art. 4

1. W 2014 r. stosuje się przepisy obowiązujące przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy, z zastrzeżeniem ust. 2–4.

2. W 2014 r. kwota wpłaty jednostki samorządu terytorialnego do budżetu państwa nie może przekroczyć 400 000 000 zł. W przypadku miasta na prawach powiatu kwota wpłaty z przeznaczeniem na część równoważącą subwencji ogólnej dla gmin oraz kwota wpłaty z przeznaczeniem na część równoważącą subwencji ogólnej dla powiatów nie mogą łącznie przekroczyć 400 000 000 zł.
3. Jeżeli wysokość wpłaty wyliczona na 2014 r. przekroczy kwotę, o której mowa w ust. 2, to pozostała część należnej wpłaty powinna być przekazana na rachunek budżetu państwa w terminie do dnia 30 czerwca 2024 r. Przepis art. 35 ustawy zmienianej w art. 1 stosuje się odpowiednio.
4. Pomniejszenie kwot wpłat gmin do budżetu państwa, o którym mowa w art. 21a ust. 7 i art. 29 ust. 4 ustawy zmienianej w art. 1, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, stosuje się po raz pierwszy do ustalenia kwot wpłat na rok 2014 r.

Art. 5

Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.